



Rijksvastgoedbedrijf
*Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties*

Participatieplan Nieuwbouw gerechtsgebouw Maastricht (41108)

Versienummer 2.0

Datum	10 juni 2026
Status	Definitief

Colofon

Projectnaam	Nieuwbouw gerechtsgebouw Maastricht
Documentkenmerk	41108 – 12494001
Versienummer	2.0
Projectmanagers	Cisca de Jong en Niels Roording
Contactpersoon	Pascal Delsing Omgevingsmanager Pascal.Delsing@rijksoverheid.nl DG Vastgoed en Bedrijfsvoering Rijk DGVBR-RVB-Transacties & Projecten DGVBR-RVB-T&P-Projecten 1 Korte Voorhout 7 2511 CW Den Haag Postbus 16169 2500 BD Den Haag
Bijlage(n)	-
Auteur(s)	Pascal Delsing

Inhoudsopgave

1	Introductie	4
1.1	Participatieplan	4
1.2	Waarom het Rijksvastgoedbedrijf inzet op participatie	4
1.3	De opgave	5
1.4	Doelen en uitgangspunten van het participatietraject	5
1.4.1	Doelen van het participatietraject	5
1.4.2	Samenwerking overige ontwikkelingen De Groene Loper	5
1.4.3	Uitgangspunten voor participatie	5
1.4.4	Kaders voor participatie	6
2	Het participatieproces	7
2.1	Wat hebben we al gedaan?	7
2.2	Wat gaan we nog doen?	7
3	De omgeving	9
3.1	Stakeholder inventarisatie	9
3.2	Overige partijen	9
4	Formele procedure	10
5	Opbrengsten van participatie	10
6	Samenvatting en verwerken van opbrengsten	10

1 Introductie

1.1 Participatieplan

Dit document is het participatieplan van het Rijksvastgoedbedrijf (RVB) voor het project nieuwbouw gerechtsgebouw in Maastricht met het projectnummer 41108. In dit participatieplan leest u hoe we u en andere betrokkenen betrekken bij de nieuwbouw. De nieuwbouw is gepland aan de Noormannensingel 50, in stadsdeel Maastricht Oost op de huidige locatie van het Sint Maartenscollege (SMC). In dit participatieplan wordt toegelicht waarom en op welke wijze het RVB de omgeving betreft bij deze opgave. Dit in nauwe afstemming en samenwerking met de gemeente Maastricht. Het plan beschrijft hoe het RVB informatie deelt, het gesprek aangaat en ruimte biedt voor het uitwisselen van vragen, zorgen en belangen.

Dit participatieplan is bedoeld voor iedereen die betrokken is bij of interesse heeft in deze opgave. In dit plan leggen we uit hoe we stakeholders goed willen betrekken bij de ontwikkeling van het gerechtsgebouw. We willen het nieuwe gebouw zo goed mogelijk laten passen op de locatie en in de omgeving. U leest hier hoe het proces verloopt, welke uitgangspunten we gebruiken en welke rol verschillende partijen kunnen spelen.

1.2 Waarom het Rijksvastgoedbedrijf inzet op participatie

Het RVB gaat de omgevingsvergunning voor de Buitenplanse Omgevingsplan Activiteit (BOPA), samen met de gemeente Maastricht, voorbereiden. Voor het RVB is deze omgevingsvergunning méér dan een administratieve verplichting. Het RVB wil niet alleen een formeel vergund document, zij wil dat deze vergunning ook gegund wordt en dus zo veel mogelijk gedragen is door de omgeving, erkend door partners, en is ingebed in vertrouwen. Dit vraagt om een zorgvuldig en transparant participatietraject wat bijdraagt aan het succesvol realiseren van het project.

In de afgelopen jaren is gebleken dat ontwikkelingen in de omgeving veel aandacht en betrokkenheid oproepen. Dat benadrukt het belang van een open en zorgvuldig omgevingsproces. Door vroegtijdig en actief het gesprek aan te gaan, investeert het RVB bewust in een goede en duurzame relatie en samenwerking met de omgeving. Wij gaan verkennen wat de zorgen in de buurt zijn en proberen daar zo goed mogelijk op in te spelen. Dit doen wij transparant door middel van interactie met de stakeholders en op basis van de juiste wettelijke kaders. Wij geloven dat er in dialoog meer mogelijk is dan in een juridische procedure. Door samen knelpunten en wensen te bespreken en waar mogelijk op te lossen, ontstaat meer begrip en draagvlak over en weer en kunnen belangen beter worden meegenomen. Dat is in het voordeel van zowel de omgeving als van het RVB en draagt bij aan vertrouwen en samenwerking op de lange termijn. Resume is "Bouwen aan Vertrouwen" essentieel voor het succesvol realiseren van het project en het genereren van meerwaarde.

1.3 De opgave

De Rechtbank Limburg en het Openbaar Ministerie krijgen een nieuw gerechtsgebouw in Maastricht; ze verlaten de locatie aan het St. Annadal zodra het nieuwe gebouw gereed is. De locatie is aan de Noormannensingel 50 in Maastricht, nabij De Groene Loper.

Op deze locatie is op dit moment het Sint Maartencollege gehuisvest. Deze middelbare school verhuist medio 2028 naar een nieuwe locatie in Maastricht. De start bouw van het gerechtsgebouw begint in Q2 2029 en de oplevering volgt naar verwachting eind 2032. Voorafgaand vinden er medio 2028 voorbereidingen plaats, waaronder de sloop van het bestaande onderwijsgebouw en het bouwrijp maken van het terrein.

1.4 Doelen en uitgangspunten van het participatietraject

Deze paragraaf beschrijft wat RVB met het participatietraject wil bereiken en vanuit welke uitgangspunten het gesprek met de omgeving wordt gevoerd.

1.4.1 *Doelen van het participatietraject*

Met het participatietraject wil het RVB toewerken naar een vergunningaanvraag die rekening houdt met de belangen van de omgeving.

Wij willen omwonenden nauwkeurig betrekken bij het goed inpassen van het gerechtsgebouw in de buurt. We halen bij de omgeving op wat belangrijk is en kijken of we dit en op welke wijze kunnen verwerken, om voldoende draagvlak te hebben voor de vergunningsaanvraag. De doelgroep voor de participatie bestaat uit alle (toekomstige) inwoners en aantoonbaar belanghebbenden in de buurt. Daarnaast worden specifieke belanghebbenden (denk aan: lokale ondernemers, buurtnetwerken Wyckerpoort en Wittevrouwenveld, O.L.V. van Lourdeskerk) expliciet betrokken.

1.4.2 *Samenwerking overige ontwikkelingen De Groene Loper*

Naast het doel om omwonenden en belanghebbenden mee te laten participeren zal het RVB ook proactief afstemming zoeken en samenwerken met de overige ontwikkelingen op De Groene Loper. Dit betreft:

- Cour (ontwikkeling Ballast Nedam)
- Vikingsite (ontwikkeling POM Vikingsite BV)
- Openbare ruimte (ontwikkeling gemeente Maastricht)

Dit participatieplan gaat enkel over de participatie rondom de realisatie van het gerechtsgebouw. Voor een succesvolle samenwerking is een integrale afstemming noodzakelijk.

Om deze samenwerking vorm te geven is door de gemeente Maastricht een (overkoepelende) klankbordgroep geïnitieerd waar het RVB actief aan zal bijdragen. Het doel daarbij is om gemeenschappelijke en overkoepelende participatie onderwerpen gezamenlijk met de gemeente Maastricht en de overige partijen op te pakken.

1.4.3 *Uitgangspunten voor participatie*

Het RVB (en de gemeente Maastricht) zijn kader stellend en bepalen de scope van het project. Belangrijk is dat grote belangen zo vroeg mogelijk opgepakt worden.

Om te komen tot een gedragen ontwikkeling hebben de stakeholders een beperkte rol van invloed. De beïnvloedingsruimte van participatie omvat de volgende aspecten:

- Informeren. Dit betreft het proces wat doorlopen wordt en zaken welke al vaststaan of vanuit wetgeving en functionele (gerechtsgebouw) eisen noodzakelijk zijn. Deze zaken kunnen daarom niet veranderd worden;
- Meedenken en voorstellen doen over (gevoelige) onderwerpen zoals parkeren, leefbaarheid en veiligheid;
- Kenbaar maken van wensen, behoeften en zorgen;
- Vanuit de openbare ruimte meedenken en meewerken over de invulling hiervan, in relatie met de overige ontwikkelingen. De gemeente Maastricht zal de participatie hiervoor organiseren.

Samengevat blijft het RVB in de lead over de inhoud, maar stakeholders worden uitgenodigd om vanuit hun eigen perspectief mee te denken en oplossingen aan te dragen.

1.4.4 *Kaders voor participatie*

De kaders voor participatie zijn de spelregels die bepalen hoe inwoners en belanghebbenden worden betrokken bij de besluitvorming. Het RVB hanteert hierbij de volgende principes:

- Transparantie: open en eerlijke communicatie over het proces en de mogelijkheden.
- Duidelijkheid: voorkomen van verkeerde verwachtingen.
- Inclusiviteit: toegankelijkheid voor alle inwoners en belanghebbenden.
- Realisme: heldere uitleg over wat wel en niet mogelijk is binnen het project.
- Draagvlak: het creëren van (wederzijds) begrip en betrokkenheid.
- Tijdlijn: Aangeven van duidelijke tijdspaden en deadlines.

2 Het participatieproces

In dit hoofdstuk wordt toegelicht hoe het participatieproces tot nu toe is verlopen en hoe het traject in de komende periode verder wordt ingericht.

2.1 Wat hebben we al gedaan?

Dat dit participatie Plan van Aanpak (nu) wordt vastgesteld, betekent niet dat de participatie nu pas begint. Het RVB heeft in de afgelopen periode al verschillende stappen gezet om belangen en perspectieven in beeld te brengen. Het RVB heeft hierbij sterk ingezet voor het creëren van vertrouwen door zichtbaar in de omgeving aanwezig te zijn. De volgende acties zijn gedaan:

- Het RVB heeft deelgenomen aan de informatiebijeenkomst op 24 februari 2026, welke door de gemeente Maastricht is georganiseerd.
 - Vanaf eind maart 2026 zijn kennismakingsgesprekken gestart met verschillende omwonenden. Dit zijn de zogenaamde keukentafelgesprekken welke blijven plaatsvinden. Om in gesprek te blijven benadert het RVB belanghebbenden doorlopend actief.
 - Begin april 2026 heeft er een kennismakingsgesprek plaatsgevonden met de Buurtnetwerken Wittevrouwenveld en Wyckerpoort.
 - Medio april 2026 is de 1^e nieuwsbrief in de omgeving verspreid.
 - Medio april is de RVB-Projecten website de lucht in waarin wij actief informeren over het project. Ook kunnen belanghebbenden reageren op onze berichten.
 - Het RVB is aanwezig bij de door gemeente Maastricht georganiseerde inloopmomenten
-
- Vanuit de integraliteit is er doorlopend afstemming vinden met de gemeente Maastricht.
 - Doorlopend wordt de opgehaalde informatie verwerkt in de issue-stakeholder inventarisatie en analyse en de belangenmatrix. Beide documenten worden eveneens toegevoegd aan het participatieverslag.

2.2 Wat gaan we nog doen?

In de komende maanden voeren we proactief het participatietraject verder uit. Hiervoor is een participatieplanning opgesteld. Afhankelijk van de beïnvloedingruimte worden partijen en belanghebbenden geïnformeerd, geraadpleegd of gevraagd om advies. Daarbij bouwen we voort op eerdere contacten en opgehaalde signalen en informatie. Met partijen waarmee al is gesproken, voeren we vervolgesprekken om terug te koppelen wat met de eerdere inbreng is gedaan en om te bespreken welke onderwerpen in het verdere traject nog aandacht vragen. Tegelijkertijd zoeken we actief contact met partijen waarmee nog geen gesprek heeft plaatsgevonden, zodat ook hun perspectief kan worden betrokken.

Om de bewoners van Wyckerpoort en Wittevrouwenveld goed bij alle projecten te betrekken, start er vóór de zomer 2026 een klankbordgroep. De gemeente Maastricht richt deze klankbordgroep op waaraan het RVB actief zal deelnemen en nauw samenwerken met de overige stakeholders.

Om het voorliggende participatieproces te borgen wordt er een participatieactiviteiten en communicatie overzicht (planning) opgesteld. Voor omwonenden en andere geïnteresseerden sluit het RVB aan bij bestaande overleg- en communicatiemomenten in de omgeving. Het RVB zal actief deelnemen aan informatie en klankbordgroep bijeenkomst welke door (en/of in samenwerking met) de gemeente Maastricht worden georganiseerd.

Verder zal het RVB werktafels en voortgangsgesprekken in de buurt organiseren. Dit aan de hand van een aantal thema's, zoals het ontwikkelkader, beeldkwaliteit plan en de maquette, gaat het RVB actief met de omgeving in gesprek. De planning hiervoor wordt op dit moment verder uitgewerkt. Het RVB is tijdens deze momenten regelmatig en makkelijk benaderbaar en in de omgeving aanwezig.

De inbreng uit het participatietraject wordt vastgelegd en gebruikt als input voor de verdere voorbereiding van de vergunningaanvraag. In de volgende hoofdstukken wordt toegelicht welke partijen worden betrokken, op welke wijze participatie plaatsvindt en hoe de opbrengsten worden verwerkt.

Samenvatting participatie acties:

- Doorlopende "keukentafel" gesprekken met omwoners en belanghebbende
- Organiseren van thema werktafel bijeenkomsten
- Het RVB is aanwezig bij inloop momenten in de omgeving
- De omgeving wordt middels (digitale) nieuwsbrieven en de website actief geïnformeerd
- Het RVB neemt deel aan de overkoepelende klankbordgroep

3 De omgeving

In dit hoofdstuk wordt beschreven welke partijen bij deze opgave zijn betrokken en hoe zij zich tot het participatietraject verhouden. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen partijen die vanuit hun rol structureel betrokken zijn en partijen uit de bredere omgeving die op andere momenten of op een andere manier deelnemen aan het traject.

3.1 Stakeholder inventarisatie

Stakeholders (belanghebbenden) zijn groepen, partijen of individuen die een aantoonbaar belang hebben bij de opgave en de issues die daaruit voortkomen. Om een strategie voor het betrekken van de omgeving te maken, is een analyse van belangen nodig. Voor het structureren van deze belangen stelt het RVB de volgende inventarisaties op:

- Overzicht stakeholder gesprekken
- Issue-stakeholder inventarisatie en analyse
- Belangenmatrix

De uitkomsten van de inventarisaties, doelgroepen en analyses worden opgenomen in het participatieverslag.

3.2 Overige partijen

Met betrekking tot paragraaf 3.1 zijn er ook overige partijen welke mogelijk een belang (of invloed) hebben bij het participatietraject. De belangen van onder andere onderstaande partijen zal eveneens geïnventariseerd worden:

- Waterschap Limburg
- ProRail en NS
- Netbeheerders

4 Formele procedure

Het RVB gaat uit van een reguliere omgevingsvergunning BOPA-procedure. Dat betekent dat de gemeente Maastricht de aanvraag beoordeelt en dan een vergunning afgeeft. Hiertegen kan bezwaar worden gemaakt. De gemeente beoordeelt die bezwaren. Als die worden afgewezen, kunnen belanghebbenden daarna bij de rechtbank en RvS beroep aantekenen. Het verlenen van de omgevingsvergunning wordt gepubliceerd na afgeven door de gemeente.

5 Opbrengsten van participatie

De opbrengst van de participatie wordt verwerkt in het participatieverslag. Dit verslag wordt op 2 momenten aangeboden:

1. De eerste bevinden worden met de gemeenteraad gedeeld bij de presentatie van het beeldkwaliteit plan (BKP).
2. Het volledige en definitieve participatieverslag wordt verstrekt bij het indienen van de omgevingsvergunning activiteit BOPA.

6 Samenvatting en verwerken van opbrengsten

Het doel van de participatie is om plannen beter te maken door de kennis, belangen en ervaringen van de omgeving actief te betrekken, en tegelijkertijd te zorgen voor zorgvuldige en transparante besluitvorming. Het RVB wil hiermee nauwkeurig inzicht krijgen in de wensen en zorgen van de omgeving., en indien mogelijk hier rekening mee houden. In het verslag worden de belangrijkste thema's, analyses, participatiestappen en afwegingen opgenomen en hoe en op welke wijze deze in het plan zijn verwerkt. Verder zal er een evaluatie en terugkoppeling van geleerde lessen worden opgenomen.